

8. *Сорокин П. А.* Социальная и культурная динамика: Исследование изменений в больших системах искусства, истины, этики, права и обществ. СПб., 2000. 1054 с.

9. *Танаев В. М.* Типология социальной и культурной динамики: Карл-Густав Юнг — Питирим Сорокин — Лев Гумилев // *Российский человек в «разломе эпох»: quo vadis? : в 2-х т.* Екатеринбург, 2012. Т. 1. С. 287–290.

Садиярова Олеся Ивановна,

магистрант департамента

«Факультет международных отношений» ИСПН УрФУ,

г. Екатеринбург

Взгляд чешских конституционалистов на процесс реформирования конституции Чешской Республики

Чешская Республика — пример относительно успешного перехода к демократии в посткоммунистическом мире. В этой стране оформилась политическая система, одновременно сохраняющая исторические традиции и открытая для социальных инноваций. Одна из основных черт подобной политической системы — ее конституция. В Конституции Чешской Республики провозглашены принципы парламентаризма, предполагающего многопартийность, социальную направленность партийных программ, готовность партий соблюдать волю избирателей, толерантность и коалиционный потенциал партий [1].

Конституция Чешской Республики является основным законом Чешской Республики и представляет собой результат политического компромисса, заключенного во время действия Чешского национального совета 16 декабря 1992 г., Конституция остается в том же виде, какой и была изначально составлена и согласована. Таким образом, Конституция Чешской Республики представляет собой вид «договорной» конституции. Конституция была

опубликована в чешском Сборнике законов под номером 1/1993 Сб., приобрела силу с 1 января 1993 г. Действующая чешская Конституция включает в себя положения, существовавшие в Чешской Республике во время ее кризиса федерализма, одновременно включает в себя положения переходного периода развития государства, призвана в первую очередь нормализовать функционирование конституционных органов.

Если смотреть с точки зрения изменения Конституции во времени, то можно отметить, что упразднились в первую очередь Конституции Чешской и Словацкой Федеративных Республик, конституционный закон о чехословацкой федерации, конституционные законы, которые меняли и дополняли Конституционный закон Чешского национального совета № 67/1990 Сб. и положение о государственных символах Чешской Республики. Напротив, остались те положения, которые оформляют государственную границу, и те, которые Чешский национальный совет принял после 6 июня 1992 г., эти основы вместе с Декларацией основных прав и свобод являются составной частью конституционного регламента. Стоит отметить, что по данной Декларации гарантируется широкий перечень гарантированных прав и свобод, особенно важно среди них право на судебную защиту всех этих прав в случае их нарушения. Таким образом, заметно, что Конституция Чехии не является консолидированным документом, в то время как сама конституция включает разделы, посвященные территориальному устройству и органам власти, в хартии перечислены права и свободы граждан Чехии. Во многом такое положение дел обусловлено происходящими в то время в Чехии процессами. Так как Чешская Республика как самостоятельное государство образовалась 1 января 1993 г. в результате распада Чешской и Словацкой Федеративной Республики, то при образовании нового государства потребовалось принятие новой конституции. Но в то же время была принята хартия основных прав и свобод. И чтобы не отменять недавно принятый документ, законодательная власть пошла на такой шаг.

По форме правления в соответствии с действующей Конституцией Чехия является парламентской республикой. Законодательная

власть в Чехии принадлежит Парламенту, который состоит из двух палат: нижней — Палаты депутатов и верхней — Сената. При этом Палата депутатов формируется в соответствии с принципами пропорциональной системы представительства, а Сенат — по мажоритарной системе (ст. 18 Конституции). В соответствии с ст. 8 Конституции Чехии гарантируется самоуправление территориальных самоуправляющихся единиц.

Принимая во внимание Постановление главы 39 параграфа 4 Конституции: «к принятию конституционного закона ... необходимо согласие 3/5 большинства всех депутатов и 3/5 присутствующих сенаторов», можно сделать вывод, что для изменения Конституции потребуется сложный и трудно манипулируемый подход. Приведенные данные по типологии конституций говорят о том, что речь идет о консервативной конституции. Однако, несмотря на то, что у чехов сохраняется обычай иметь консервативную Конституцию в связи с подготовкой Конституции Чешской Республики возникли идеи, чтобы основой документ страны мог иметь легко изменяемый характер — не квалифицированный большинством, в таком случае речь бы шла о гибкой конституции.

Ученые-правоведы отмечают, что чешская Конституция носит нормативный характер, политический процесс проходит в соответствии с ее правилами. Высокая степень слаженности между правовой и фактической конституциями способствует тому, что чешская Конституция является реальной, т. е. соответствует современным реалиям жизни общества.

Существуют различные варианты парламентских систем и различные их классификации. В данном случае полезно сопоставить чешские реалии с типологией, которую, опираясь на классификации Дж. Сартори и А. Сяроффа, предложил О. И. Зазнаев. Он выделяет следующие модели власти в парламентских системах: 1) с доминированием исполнительной власти (в трех вариантах: премьерском, кабинетном и министерском); 2) с доминированием парламента; 3) сбалансированная модель [2]. Разработчики чешской Конституции изначально отказались от модели с доминированием исполнительной власти (по образцу британского

министерализма), одновременно утверждая принцип доминирования парламента, что подразумевает зависимость правительства от воли народных избранных.

Чешская Конституция состоит из преамбулы и 8 глав, включающих основные положения, власть законодательную, власть исполнительную, власть судебную, Верховное инспекционное управление, Чешский национальный банк, территориальное самоуправление, а также промежуточные и заключительные положения (113 статей). Непосредственно в тексте Конституции отсутствуют главы, посвященные правовому статусу личности, гражданина, что отмечено выше, за исключением некоторых общих норм.

Перспективы дальнейшего изменения Конституции. Для Чешской Республики и ее конституционного права типичной чертой является отчетливая стабильность и реальная неизменность (полилегальный характер) Конституции. Со времени вступления в действие Конституция подвергалась нескольким небольшим изменениям: до апреля 2011 года чешская Конституция была обновлена шесть раз: девять глав было подвергнуто изменениям, девять глав было дополнено, две главы были введены, и одна глава из Конституции была исключена. Все перечисленные произведенные изменения никаким существенным образом не изменили вид чешской конституционной системы, что еще раз подтверждает высказанный термин о ее стабильности и неизменности. В целом изменения основных атрибутов демократического правового государства в соответствии с Конституцией не допускаются, в то же время в Конституции не перечисляются эти самые атрибуты, толкование этой нормы возложено на Конституционный суд.

Одно из первых значимых изменений в Конституцию было внесено в июне 2011 г., когда Правительство предложило Палате депутатов пример конституционного закона, который бы обозначил прямые выборы президента. Предложение было принято в декабре 2011 г., в Сенате — феврале 2012 г. Часть конституционного закона № 71/2012 Сб. имеет установленный срок с 1 октября 2012 г. по 8 марта 2013 г. Привычный срок (1 октября 2012 г.) был установлен с той целью, чтобы придерживаться срока для

объявления и проведения выборов президента прямыми выборами. К этой дате должен был вступить в силу закон о выборах, который подробно описывает прямые выборы президента и последующие изменения законов в связи с введением прямых выборов. Постановление с приостановлением действия (8 марта 2013 г.) касается ответственности президента за измену родине и условий при подаче конституционной жалобы Сенату против президента.

Амнистия, объявленная В. Клаусом. В соответствии с Конституцией президент Чешской Республики может совершать следующие действия: осуществлять помилование, смягчать наказание, назначенное судом; давать указание не начинать производство по уголовному делу или приостановить начатое производство по уголовному делу; снимать судимость; имеет право объявлять амнистию. Однако чешский президент лишен права законодательной инициативы. Безусловно, это не полный перечень, и в целом перечисленные действия завершают список полномочий президента по Конституции. Однако, если посмотреть в общем на список, то как раз перечисленные действия и представляют собой наполнение существенных мероприятий, разрешение осуществлять которые может позволить себе только глава государства. Также согласно Конституции никто не может быть избран президентом более двух раз подряд, а ответственности за выполнение своих полномочий президент не несет, его нельзя задержать, подвергнуть уголовному преследованию или преследовать за проступок либо административное нарушение. Президент может быть подвергнут преследованию только за государственную измену по обвинению Сената в Конституционном суде.

Данную теоретическую информацию я привожу ввиду того, что практическое изображение можно было наблюдать чуть менее полугода назад, когда 1 января 2013 г. в заключении своего годового обращения (как в свое время Т. Г. Масарик в 1935 г.) тогдашний президент Вацлав Клаус объявил амнистию. Амнистия была объявлена им впервые за два президентских срока и приурочена к 20-летию провозглашения независимого чешского государства, также здесь же хотелось бы отметить, что амнистия в Чехии

не проводилась в течение последних 15 лет. Коллективная президентская амнистия вступила в силу 2 января и касалась совершивших менее тяжкие преступления, вроде нарушений на дорогах или финансовых преступлений. Среди тех, кто может рассчитывать на президентскую милость, те, кто имеет неисполненные условные приговоры, вынесенные до 1 января 2013 г. сроком менее одного года, или осужденные старше 75 лет. По предварительным подсчетам Министерства юстиции, амнистия коснется 6 876 заключенных. Будут остановлены также все судебные разбирательства, тянущиеся дольше восьми лет. Безусловно, что решение об освобождении каждого отдельного заключенного должен будет принимать суд. «Если сравнивать эту амнистию с теми, что прошли, начиная с 1989 г., она является довольно значительной, однако по сравнению с амнистиями, которые проходили при Вацлаве Гавеле, она не так уж велика», — отметил Павел Блажек, министр юстиции.

Однако уже в начале марта Сенат Чехии проголосовал за постановление с обвинением президента страны Вацлава Клауса в государственной измене, после чего 5 марта жалоба была передана в Конституционный суд. Конечно, этот поступок имеет скорее символическое значение, однако стоит иметь в виду, что государственная измена, в которой через амнистию пытались уличить В. Клауса, предполагает преступление, заключающееся в деянии, сознательно направленном против интереса государства. В частности, к измене относится: переход на сторону противника во время войны; выдача государственной тайны и шпионаж; сепаратные переговоры с противником против воли правительства и подобное. Трудно соотносится определение государственной измены и конституционное право действующего президента Республики, однако реакция населения удивляет еще больше, так как свыше 73 000 чехов подготовили открытую петицию, призывающую наказать Клауса за измену родине. Подписанты утверждали, что глава государства должен быть наказан, а положения амнистии отменены. Они добивались того, чтобы сенаторы подали жалобу в суд, для чего необходимо было получить поддержку трети всех сенаторов верхней палаты парламента. В итоге жалобу на действия

главы государства подписали 28 сенаторов при необходимом минимуме в 27 человек. По законодательству, измена родине или грубое нарушение конституционного строя — единственные преступления, в которых можно обвинить президента. В свою очередь Конституционный суд Чехии отверг требование группы сенаторов об отмене амнистии, ввиду срока окончания полномочий президента В. Клауса, а также жалобу Сената на президента Вацлава Клауса.

В завершение хотелось бы процитировать слова Мирослава Калоусека, министра финансов ЧР, которые выражают и мнение автора статьи о рассматриваемом деле: «Личные мотивы и иррациональная ненависть преобладали над ответственностью за свою страну, которая теперь станет ужасным позором на международной арене». Таким образом, право, предоставленное по действующей Конституции главе государства, может быть обыграно и использовано хорошо организованным центром противников, и даже, казалось бы, такая в итоге выгодная в первую очередь для государства и благородная цель, как амнистия, может стать инструментом манипулирования как в политической сфере, так и целой общественности.

Примечания

1. *Щербакова Ю. А.* Особенности развития парламентаризма в Чешской Республике // *Процессы демократизации в Восточной Европе: ожидания и реальность* / отв. ред. Ю. И. Игрицкий. М., 2002. С. 127.

2. *Зазнаев О. И.* Полупрезидентская система: теоретические и прикладные аспекты. Казань, 2006. С. 130–132.